אל: ועדת המכרזים

משרד:	הבריאות
יחידה מזמינה:	אגף המחשוב
תאריך:	1.11.2026

הנדון: <u>חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ ספק חוץ</u>

הבקשה מסתמכת על תקנה ☒ 3(29) / ☐ 3(31) (סמן את התקנה המתאימה) לתקנות חובת מכרזים ועל הוראות תכ"ם, "פטור מחובת המכרז", מס' 7.8.1 והוראת תכ"ם, "בחינת קיומם של ספקים ומיזמים", מס' 7.8.2.

תיאור מהות ההתקשרות (רקע ופירוט התכונות של הטובין/השירות/העבודה)
הסדרת רישיונות השימוש בתוכנות SAS ומימוש תהליך מעבר מדורג לפלטפורמת SAS Viya במסגרת התקשרות תלת־שנתית לשנים 2027–2029, לצורך המשך הפעילות המחקרית והאנליטית של משרד הבריאות והרחבת יכולותיה. המשרד משתמש כיום בתוכנות SAS במספר סביבות: שרת מרכזי ברישוי Enterprise, הכולל קישוריות למחסן הנתונים ומודולSAS IML , שרת ייעודי לתחקור נתוני בריאות הנפש בסביבה חסויה, ושרת מרכזי נוסף עבור תמנע, הכולל יכולות .Machine Learning סביבות אלו משמשות את מלב״ם, מינהל האיכות, אגף המידע ואגף בריאות הנפש. במסגרת ההתקשרות יוסדר הרישוי הנדרש לאורך התקופה ויבוצע תהליך המעבר ל־ SAS Viya, המאפשרת שילוב עבודה בשפת Python ושימוש ביכולות בינה מלאכותית ולמידת מכונה. המעבר כולל שינוי ממודל הרישוי הקיים לרישוי שמי ותהליך מיגרציה מסודר של הנתונים, התוכניות ותהליכי העבודה, תוך שמירה על רציפות תפקודית, אבטחת מידע וסודיות הנתונים.

האם קיים בנושא זה מכרז מרכזי של החשב הכללי או גורם ממשלתי מוסמך אחר? ☐ כן ☒ לא

סוג ההתקשרות: (סמן **X** במקום המתאים)

☐ טובין ☒ שירותים ☐ ביצוע עבודה

שם הספק:	מ.י.ה. מחשבים בע"מ	
מספר הספק (ח.פ/ח.צ/ע.מ/מספר עמותה)	510860380	
ספק זה הנו:	☒ספק יחיד	☐ספק חוץ
אומדן / שווי ההתקשרות:	**2,720,000 ₪**	
תקופת ההתקשרות:	1.1.2027-31.12.2029	

נימוקים כי הספק הוא ספק יחיד או כי הטובין הם טובי חוץ
(במקרה הצורך ניתן לצרף עמודים נוספים וכל מסמך רלוונטי נוסף**)**

נא להתייחס לסעיפים הבאים:

1. האמצעים שבהם נערכו בדיקות לאיתור ספקים נוספים והכנת חוות דעת כולל פירוט מקורות מידע ופעולות שננקטו (לדוגמה חיפוש באינטרנט, התכתבות עם ספקים, פגישה או שיחה עם ספקים וכדומה).

2. ממצאי הבדיקה (אם ישנם ספקים נוספים בתחום ההתקשרות, יש לפרט את הסיבות לאי התאמתם לביצוע ההתקשרות עימם ואת הסיבות להיות הספק שלגביו נכתבה חוות הדעת ספק יחיד/ספק חוץ)

3. נימוקים והערות נוספות

האמצעים שבהם נערכו הבדיקות והוכנה חוות הדעת
נערכה בחינה מקצועית של היקף השימוש במערכת SAS ושל המשמעויות הכרוכות בהסבת הפעילות לכלי חלופי. הבחינה התמקדה במלב״מ, המהווה את המשתמש המרכזי במערכת ומרכז כ־90% מהמשתמשים. במסגרת זו הוערך משך ההסבה ונבחנו התלויות בתהליכים המתקיימים במקביל במשרד: הצפנת רשמים והסדרת תהליכי איסוף המידע, וכן הקמת סביבת תחקור בענן GCP .
כמו כן, נבחנו המשמעויות התפעוליות והתקציביות של המעבר לפלטפורמת ,SAS Viya לרבות המעבר לרישוי שמי, הצורך בתהליך מיגרציה מסודר ותנאי ההנחה שניתנה למשרד, המותנית בהתקשרות תלת־שנתית. על בסיס בחינה זו התחייב המשרד לתהליך מעבר לשלוש שנים, בשנים 2027–2029.
ממצאי הבדיקה
מהבחינה המקצועית עולה כי הסבת הפעילות הקיימת במלב״מ לכלי חלופי צפויה להימשך שנתיים לפחות. לנוכח היקף השימוש במערכת והתלות בה לצורך הפעילות השוטפת, נדרש להבטיח את המשך זמינות הרישיונות והשירותים לאורך תקופת המעבר.
במקביל, במסגרת ההיערכות לתיקון חוק הגנת הפרטיות, מתבצעת עבודה להצפנת רשמים ולהסדרת תהליכי איסוף המידע. השלמת עבודה זו צפויה לצמצם את היקף ההסבה הנדרש ולאפשר בהמשך בחינה ממוקדת של כלי סטטיסטי, הנשען על תהליכי מידע מוסדרים.
נוסף על כך, מתבצעת עבודה להקמת סביבת תחקור בענן ,GCP הצפויה במהלך שנת 2027. לאחר הקמתה ניתן יהיה לבחון כלים נוספים המתאימים לעבודה בסביבת הענן ברובד 5, בהתאם לצורכי המשרד.
המשרד התחייב לתהליך מעבר מדורג ל־ SAS Viya לאורך שלוש שנים, בשנים 2027–2029. המעבר כולל שינוי מודל הרישוי לרישוי שמי ומיגרציה של התוכניות, הנתונים ותהליכי העבודה הקיימים. תוספת העלות בגין המעבר היא כ־70 אלף דולר בסך הכול לכל תקופת ההתקשרות התלת־שנתית.
ההנחה שניתנה למשרד מותנית בהתחייבות להתקשרות לשלוש שנים. אי־מימוש ההתקשרות במתכונת התלת־שנתית יביא לאובדן ההנחה שניתנה ולייקור העלות ביחס לתנאים שהוצעו למשרד .
לפיכך, ההתקשרות לשנים 2027–2029 נדרשת הן למימוש תהליך המעבר והן לשמירת התנאים הכספיים שהושגו.
נימוקים והערות נוספות
ההתחייבות לתהליך תלת־שנתי נועדה לאפשר מעבר הדרגתי ומבוקר ל־ SAS Viya בשנים 2027–2029, בהתחשב בהיקף הפעילות הקיימת, בצורכי המשתמשים ובמורכבות המיגרציה. פריסת התהליך על פני שלוש שנים מאפשרת תכנון של שלבי המעבר, התאמת הרישוי השמי והיערכות תקציבית לתוספת העלות הכוללת.
למתכונת התלת־שנתית חשיבות תקציבית ישירה: היא תנאי לקבלת ההנחה שניתנה למשרד. ויתור על מתכונת זו משמעו אובדן ההנחה ופגיעה בכדאיות הכלכלית של המעבר בתנאים שסוכמו.
המעבר ל־ SAS Viya נועד להרחיב את יכולות המחקר והניתוח של המשרד, לרבות שילוב עבודה בשפת Python ושימוש ביכולות בינה מלאכותית ולמידת מכונה.
במהלך התקופה יתואם תהליך המעבר עם הסדרת תהליכי איסוף המידע והקמת סביבת התחקור בענן, במטרה לצמצם עבודת הסבה כפולה. התקדמות תהליכים אלו תאפשר גם בחינה מושכלת של כלים נוספים לצרכים עתידיים של המשרד.

טופס:	חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ		
משרד האוצר אגף החשב הכללי **תכ"ם – התקשרויות ורכישות**	**פרק משני:**	סוגי מכרזים והתקשרויות	
	תת פרק:	התקשרות בפטור ממכרז	
	הוראה מקשרת:	7.3.6.2	
	מספר טופס:	ט.7.3.6.2.1	
	מהדורה:	01	תת מהדורה:01

הערכת משך ההסבה של שנתיים לפחות מתייחסת להסבה לכלי חלופי; ההתחייבות לשנים 2027–2029 מתייחסת לתהליך המעבר המתוכנן ל־ SAS Viya.

חוות דעתי זו ניתנת מתוקף היותי הסמכות המקצועית לנושא זה.

בכבוד רב,

מאיה ברדריאן	מנהלת פרויקטים **BI**	מאיה ברדריאן
שם בעל הסמכות המקצועית	**תפקיד בעל הסמכות המקצועית**	**חתימה**

בהתאם לסעיף 2.7.4.3. להוראת תכ"מ 7.3.6.2 שכותרתה "בחינת קיומם של ספקים ומיזמים" (מהדורה 07, תת מהדורה 01) והואיל ובעל הסמכות המקצועית במשרד אינו עובד מדינה, הנני מאשר בחתימתי האמור בחוות הדעת, לאחר שוידאתי כי כותב חוות הדעת חתום על תצהיר בדבר העדר ניגוד עניינים.

נחמה ויינר	מנהלת רכש והתקשרויות	נחמה.
שם מלא	**תפקיד**	**חתימה**